



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура Ростовской области**

**Прокуратура  
Заветинского района**

ул. Ломоносова, 23, с. Заветное,  
Заветинский район,  
Ростовская область, 347430

01.06.2023 №Прдр-20600061-112-23/-20600061

Главе администрации  
Федосеевского сельского  
поселения

Ткаченко А.Р.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
налогового законодательства

Во исполнение поручения прокуратуры области от 23.05.2023 № 7/1-12860-2023 прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства при принятии и реализации органами местного самоуправления нормативных правовых актов в сфере налогового законодательства, в ходе которой выявлены нарушения.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ) государственной услугой, предоставляемой федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, является деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Под муниципальной услугой, предоставляемой органом местного самоуправления, понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесённых к вопросам местного значения, прав органов местного самоуправления на участие в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьёй 19 указанного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесённых к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключённых из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав (пункт 2 статьи 2 Закона № 210-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным Законом о местном самоуправлении к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным Законом о местном самоуправлении к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

В силу положений пункта 2 статьи 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) финансовые органы муниципальных образований дают письменные разъяснения по вопросам применения нормативных правовых актов органов местного самоуправления о местных налогах и сборах.

В пункте 3 статьи 34.2 НК РФ установлено, что финансовые органы муниципальных образований дают письменные разъяснения в пределах своей компетенции в течение двух месяцев со дня поступления соответствующего запроса. По решению руководителя (заместителя руководителя) соответствующего финансового органа указанный срок может быть продлен, но не более чем на один месяц.

Согласно положениям подпункта 2 пункта 1 статьи 21 НК РФ налогоплательщики, в свою очередь, имеют право получать от налоговых органов и других уполномоченных государственных органов, муниципальных образований письменные разъяснения по вопросам применения законодательства о налогах и сборах.

Таким образом, финансовые органы муниципальных образований в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации обязаны предоставлять государственную услугу по даче письменных разъяснений по



вопросам применения нормативных правовых актов органов местного самоуправления о местных налогах и сборах, а налогоплательщик вправе требовать от финансового органа соответствующие разъяснения.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» установленный данным Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан распространяется на все обращения граждан, за исключением обращений, которые подлежат рассмотрению в порядке, установленном федеральными конституционными законами и иными федеральными законами.

Поскольку порядок и деятельность финансового органа по даче письменных разъяснений налогоплательщикам по вопросам применения нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах установлены нормами Налогового кодекса Российской Федерации, обращения налогоплательщиков по указанным вопросам не регулируется нормами Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ.

На основании изложенного, с учётом положений статьи 2 Закона № 210-ФЗ, подпункта 2 пункта 1 статьи 21, статьи 34.2 НК РФ соответствующая функция должна быть реализована органом местного самоуправления в рамках предоставления муниципальных услуг в порядке, определяемом Законом № 210-ФЗ.

В пункте 1 части 1 статьи 6 Закона № 210-ФЗ установлено, что органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами.

Проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных норм законодательства администрацией Федосеевского сельского поселения не приняты меры по разработке и принятию административного регламента по предоставлению муниципальной услуги по даче письменных разъяснений налогоплательщикам по вопросам применения нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, соответствующие сведения о предоставлении данной услуги в реестре муниципальных услуг муниципального образования отсутствуют, чем нарушаются права налогоплательщиков, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации на получение соответствующей информации.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии урегулирования порядка и стандарта предоставления государственной или муниципальной услуги, которые приводят к нарушению налогового законодательства и принципа прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

Выявленные нарушения стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения должностных обязанностей специалистами администрации, ответственными за указанное направление деятельности, и подлежат устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Заветинского района, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, причин и условий им способствовавших, а также недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности специалистов администрации района, ответственных за выявленные нарушения законодательства.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру Заветинского района в установленный законом месячный срок, с приложением документов, свидетельствующих об устранении выявленных нарушений.

Обращаю Ваше внимание, что в соответствии со ст. 17.7. КоАП РФ, умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, влечёт административную ответственность.

И.о. прокурора района

советник юстиции

Т.В. Кириченко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 50A8ADD351A2202344E006BAE63C65AB

Владелец **Кириченко Татьяна Викторовна**

Действителен с 02.02.2023 по 27.04.2024