

#### Российская Федерация

##### Ростовская область

Заветинский район

муниципальное образование «Федосеевское сельское поселение»

##### Администрация Федосеевского сельского поселения

**Постановление**

№

.11.2022 с.Федосеевка

|  |  |
| --- | --- |
| Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Федосеевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов |  |

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и статьей 19 решения Собрания депутатов Федосеевского сельского поселения от 28.09.2007 № 74 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Федосеевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Федосеевского сельского поселения от 01.07.2022 № 56 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Федосеевского сельского поселения Заветинского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Федосеевского сельского поселения на 2023-2025 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Администрации Федосеевского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Федосеевского сельского поселения Заветинского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Федосеевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

 3. Постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

 4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Федосеевского сельского поселения А.Р. Ткаченко

Приложение

к постановлению Администрации Федосеевского сельского поселения

от .11.2022 №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Администрации Федосеевского

сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 - 2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджеты Федосеевского сельского поселения Заветинского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Федосеевского сельского поселения Заветинского района.

Исполнение консолидированного бюджета Федосеевского сельского поселения Заветинского района обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 9088,2 тыс. рублей, что выше плана на 1,5 процента, с ростом к 2020 года на 37,9 процента.

Собственные доходы консолидированного бюджета Федосеевского сельского поселения Заветинского района поступили в объеме 2866,7 тыс. рублей, с ростом к 2020 году на 1360,9 тыс. рублей, или на 190 процентов.

По расходам исполнение составило 9063,5 млн. рублей, или 101 процент к плану, и с ростом к 2020 году на 38,6 процентов. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 24,7 тыс. рублей.

Распоряжением Администрации Федосеевского сельского поселения от 12.10.2018 № 54 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Федосеевского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета района и сокращению муниципального долга Федосеевского сельского поселения до 2024 года.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Федосеевского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру и спорт в 2021 году составили 2814,1тыс. рублей, или 31,0 процент всех расходов консолидированного бюджета. Увеличение расходов к уровню 2020 года составили 737,4 тыс. рублей.

В 2021 году на реализацию 10 муниципальных программ направлено 8165,6 тыс. рублей, или 90 процентов расходов бюджета Федосеевского сельского поселения Заветинского района.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Федосеевского сельского поселения и в соответствии с пунктом 8 распоряжения Правительства Ростовской области от 21.09.2018 № 567 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Федосеевского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета района и сокращению муниципального долга Федосеевского сельского поселения. Распоряжением Администрации Федосеевского сельского поселения от 10.06.2019 № 36 План мероприятий по росту доходного потенциала Федосеевского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Федосеевского сельского поселения и сокращению муниципального долга Федосеевского сельского поселения актуализирован и пролонгирован до 2024 года. Аналогичная работа проведена органами местного самоуправления сельских поселений.

Проведена оценка эффективности осуществления на местном уровне налоговых расходов. Все налоговые расходы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению государственных и муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Федосеевского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Федосеевского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Федосеевского сельского поселения.

Обеспечивается координация и методическое обеспечение деятельности по планированию и исполнению местных бюджетов, контроль за их сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Для усиления взаимодействия органов исполнительной власти с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ростовской области.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Федосеевского сельского поселения Заветинского района.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утвержден бюджетный прогноз Федосеевского сельского поселения Заветинского района на долгосрочный период.

Планирование и исполнение бюджета района ведется в Единой автоматизированной системе управления общественными финансами в Ростовской области.

В Федосеевском сельском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией Федосеевского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2022 года исполнение консолидированного бюджета обеспечено с профицитом в сумме 11,3 тыс.рублей. Социальные обязательства местных бюджетов выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сохранит свою направленность на реализацию основных на правлений бюджетной, налоговой и таможенно – тарифной политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерациии Губернатором Ростовской области.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В связи с изменениями законодательства в области охраны окружающей среды будет обеспечена увязка поступающих в региональные и местные бюджеты экологических платежей с расходными обязательствами по восстановлению окружающей среды и рекультивации территории после завершения хозяйственной деятельности.

Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика.

2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688(далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Заветинского района на 2022 – 2024 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития на 2023 – 2025 годы.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами будет продолжена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей в решении вопросов местного значения.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня региональных и муниципальных налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов.

В целях предоставления дополнительных налоговых мер поддержки жителям Ростовской области будет расширен перечень региональных льгот социальной направленности по транспортному налогу в отношении ряда категорий.

Продолжится взаимодействие органов власти Ростовской области с федеральными органами власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.3. Развитие проектных принципов управления

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Федосеевского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Федосеевского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией [Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204](http://docs.cntd.ru/document/557309575), потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Федосеевского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так  и  текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Федосеевского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета района внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местных бюджетов с учетом мер, принимаемых местными администрациями муниципальных образований в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Стимулирование муниципальных образований к увеличению собственной доходной базы будет продолжено за счет установления на постоянной основе единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от:

налога на доходы физических лиц, за исключением налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента,

налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения,

транспортного налога,

государственной пошлины за предоставление документов через МФЦ,

платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Будет обеспечено сохранение критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований и объема дотации муниципальным районам по сравнению с утвержденными законом об областном бюджете.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Федосеевского сельского поселения в решении вопросов местного значения. Объем средств на эти цели в бюджете Федосеевского сельского поселения Заветинского района на 2023 – 2025 годы будет увеличен.

Будут предусмотрены ассигнования на предоставление бюджетных кредитов для ликвидации временных кассовых разрывов местных бюджетов с погашением в пределах финансового года. Выделение этих средств будет способствовать первоочередному и своевременному обеспечению муниципальными образованиями социально значимых расходов.

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

5. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

 В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

 применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля; обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

 применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

 обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

 обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

 совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

 повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальных образований при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек штрафов, пеней, предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 года, дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 года.

 Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Постановление вносит сектор

экономики и финансов