ПРОЕКТ

**Российская Федерация**

Ростовская область

Заветинский район

муниципальное образование «Федосеевское сельское поселение»

Администрация Федосеевского сельского поселения

**Постановление**

№

.11.2024 с. Федосеевка

|  |  |
| --- | --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Федосеевского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов |  |

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 19 решения Собрания депутатов Федосеевского сельского поселения от 28.09.2007 № 74 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Федосеевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Федосеевского сельского поселения от 10.06.2024 № 46 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Федосеевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Федосеевского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Федосеевского сельского поселения Л.А. Яценко обеспечить разработку проекта бюджета Федосеевского сельского поселения Заветинского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Федосеевского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Федосеевского сельского поселения А.Р. Ткаченко

Приложение

к постановлению

Администрации

Федосеевского сельского поселения

от .11.2024 №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Федосеевского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023-2024 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Федосеевского сельского поселения Заветинского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Федосеевского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства, отказаться от привлечения дорогих коммерческих заимствований и обеспечить наличие остатков средств на едином счете бюджета поселения на будущий период.

Исполнение бюджета Федосеевского сельского поселения обеспечено в 2023 году с уменьшением от показателей 2022 года.

По доходам показатели исполнены в объеме 12 545,8 тыс. рублей, повышение к 2022 года на 10,1 процента.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения за 2023 год исполнены в сумме 3 753,2 тыс.рублей, что составляет 30,0 процента всех поступлений, с увеличением к 2022 году на 2 199,8 тыс. рублей или 82,5 процента.

По расходам исполнение составило 12 669,0 тыс. рублей, или 94,1 процентов к плану, и увеличение к 2022 году на 82,0 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось уменьшение доходов над расходами в сумме 123,2 тыс.рублей.

Обеспечены конституционные гарантии гражданам, кредиторская задолженность по обязательствам бюджета сельского поселения отсутствует.

Распоряжением Администрации Федосеевского сельского поселения от 12.10.2018 № 54 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Федосеевского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета сельского поселения и сокращению муниципального долга Федосеевского сельского поселения до 2024 года.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Федосеевского сельского поселения.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на социальную политику, культуру, спорт в 2023 году составили 3 323,7 тыс. рублей, или 26,2 процента всех расходов бюджета. Увеличение расходов к уровню 2022 года составили 105,7 тыс. рублей.

В рамках планирования и исполнения бюджета сельского поселения основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Федосеевского сельского поселения. За 2023 год расходы по 10 муниципальным программам Федосеевского сельского поселения составили 12498,1 тыс. рублей, или 98,7 процента всех расходов.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Федосеевского сельского поселения Заветинского района распоряжением Администрации Федосеевского сельского поселения от 29.12.2023 № 11/7д актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Федосеевского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Федосеевского сельского поселения и сокращению государственного долга Федосеевского сельского поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению государственных и муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Федосеевского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Федосеевского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Обеспечивается координация и методическое обеспечение деятельности по планированию и исполнению местных бюджетов, контроль за их сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

В области межбюджетных отношений актуализированы подходы в части выравнивания бюджетной обеспеченности местных бюджетов, условий предоставления бюджетных кредитов.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Федосеевского сельского поселения.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утвержден бюджетный прогноз Федосеевского сельского поселения на долгосрочный период.

Планирование и исполнение бюджета поселения ведется в Единой автоматизированной системе управления общественными финансами в Ростовской области.

В Федосеевском сельском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

По итогам I полугодия 2024 года исполнение бюджета обеспечено с дефицитом в сумме 658,4 тыс.рублей. Социальные обязательства местного бюджета выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Федосеевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, опережающему развитию коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации.

Ключевая задача – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Особенностью бюджетной политики Федосеевского сельского поселения на 2025-2027 годы является формирование бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период с учетом реализации новых национальных проектов.

Основные ориентиры новых национальных проектов сконцентрированы по-прежнему на сохранении населения, укреплении здоровья, повышении благополучия людей, реализации потенциала, развитии талантов каждого человека, а также формировании комфортной и безопасной среды для жизни.

Бюджетная и налоговая политика Федосеевского сельского поселения на 2025-2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, участникам специальной военной операции и их семьям, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями, взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

В предстоящем бюджетном цикле 2025-2027 годов планируется учесть новые подходы, предусмотренные с 1 января 2025 г., для соблюдения уровня софинансирования расходов на реализацию национальных проектов.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Федосеевского сельского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета поселения, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета поселения.

Финансовое обеспечение новых расходных обязательств планируется с учетом имеющихся ресурсов и проведения взвешенной долговой политики в части ограничения привлечения рыночных кредитных заимствований.

Параметры бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Федосеевского сельского поселения на 2025-2027 годы, утвержденного постановлением Администрации Федосеевского сельского поселения от 04.10.2024 № 70.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Ростовской области и бюджетных кредитов.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Федосеевского сельского поселения на 2025 год и

на плановый период 2026 и 2027 годов

В Федосеевском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала Федосеевского сельского поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Федосеевского сельского поселения.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на региональном уровне льготы по транспортному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, чернобыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка-инвалида, граждане из подразделений особого риска, родители и не вступившие в повторный брак супруги инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, погибших при исполнении своих служебных обязанностей или умерших вследствие полученных при их исполнении ранений, контузии, увечья или заболевания, имеющие на праве собственности легковые автомобили, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

2. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие исполнительных органов Ростовской области с федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Федосеевского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Основные направления бюджетной политики в области

социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№597](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C431B6C931EE22B7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C431B7C037EB20B7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C432BCC235EF2EB7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H)(далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Федосеевского сельского поселения (в части субвенций и субсидий областного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025-2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Федосеевском сельском поселении направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов, на приобретение средств обучения и воспитания, исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития.

2.2.1. Образование и молодежная политика

Продолжится системное и последовательное обеспечение качественного образовательного процесса в муниципальных организациях, направленное на достижение результатов национальных целей развития.

Приоритетом бюджетной политики в сфере молодежного движения остается обеспечение проведения мероприятий, направленных на совершенствование организационных условий для успешной самореализации молодежи, профилактики асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма, формирования патриотизма.

2.2.2. Социальная политика

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития на 2025 – 2027 годы.

2.2.3. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение и организацию деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества.

Исходя из приоритетных направлений развития сферы культуры планируется выполнение мероприятий по поддержке муниципальных учреждений культуры.

Стратегические цели развития отрасли культуры Федосеевского сельского поселения включают в себя:

реализацию роли культуры как духовно - нравственного основания развития личности и общества через сохранение, эффективное использование и пополнение культурного потенциала Федосеевского сельского поселения.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории поселения.

2.2.4. Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация плана мероприятий по обеспечению финансирования участия спортсменов на спортивных соревнованиях.

Основное внимание направлено на повышение мотивации жителей к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, создание условий для успешного выступления спортсменов на спортивных соревнованиях и совершенствования системы подготовки спортивного резерва.

2.3. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.3.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

организации озеленения населенных пунктов;

организации освещения населенных пунктов;

капитальному ремонту здания МБУК «Федосеевский дом культуры».

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Федосеевского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального поселения;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета поселения внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местных бюджетов с учетом мер, принимаемых местными администрациями муниципальных образований в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Федосеевского сельского поселения в решении вопросов местного значения. Объем средств на эти цели в областном бюджете на 2025-2027 годы будет увеличен.

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

5. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Будет продолжена работа по методологической поддержке органов местного самоуправления в целях повышения уровня организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Главный специалист

по общим вопросам Л.В. Бардыкова