



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Ростовской области

**Прокуратура
Заветинского района**

ул. Ломоносова, 23, с. Заветное,
Заветинский район,
Ростовская область, 347430

Главе администрации
Федосеевского сельского
поселения

Ткаченко А.Р.

24.10.2024 № /Прдп-37-24

ПРОТЕСТ

на постановление администрации
Федосеевского сельского поселения от
25.03.2021 № 16 «Об утверждении
Административного регламента
предоставления муниципальной услуги
«Предоставление земельного участка в
аренду без проведения торгов»
Администрацией Федосеевского
сельского поселения

Прокуратурой района в результате мониторинга изменений федерального законодательства установлено, что постановление администрации Федосеевского сельского поселения от 25.03.2021 № 16 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов» Администрации Федосеевского сельского поселения» (далее – Регламент) противоречит федеральному законодательству, содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, в связи с выборочным изменением объема прав - необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по органам местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) (п. «в» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96), в связи с чем, подлежит изменению по следующим основаниям.

Муниципальные правовые акты в соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям

(уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Частью 2 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ установлены случаи заключения договоров аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов.

Федеральным законом от 04.08.2023 N 492-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" в подпункте 9 пункта 2 статьи 39.6 слова "эти объекты недвижимости предоставлены" заменены словами "здания, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставлены в аренду,".

Федеральным законом от 24.07.2023 № 338-ФЗ "О гаражных объединениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" подпункт 11 пункта 2 статьи 39.6 дополнен словами ", или в постоянном (бессрочном) пользовании, пожизненном наследуемом владении физических лиц в случае, если такой земельный участок был им предоставлен до дня введения в действие настоящего Кодекса и при этом такой земельный участок не может находиться в частной собственности"

Федеральным законом от 04.08.2023 N 430-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в подпункт 22 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ внесены следующие изменения:

а) в подпункте 20 слова "проведения работ, связанных с использованием" заменены словами "осуществления пользования";

б) дополнен подпунктом 44 следующего содержания:

"44) земельного участка, предназначенного для размещения объектов Единой системы газоснабжения, организации, являющейся в соответствии с Федеральным законом от 31 марта 1999 года N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" собственником такой системы, в том числе в случае, если земельный участок предназначен для осуществления пользования недрами."

Федеральным законом от 04.08.2023 N 448-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" подпункт 22 пункта 2 статьи 39.6 изложен в следующей редакции: земельного участка, расположенного в границах особой экономической зоны любого типа или на прилегающей к ней территории, для строительства и (или) реконструкции объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур этой особой экономической зоны лицу, с которым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, либо органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо управляющей компанией в случае принятия уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти решения о привлечении управляющей компании к управлению особой экономической зоной при передаче им полномочий в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 года N 116-

ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" заключено соглашение о взаимодействии в сфере развития инфраструктуры особой экономической зоны.

Федеральным законом от 08.08.2024 N 319-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статьи 10 и 10.1 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" в подпункте 15 пункта 2 статьи 39.6 слова ", гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со статьей" заменить словами "в случаях, предусмотренных пунктом 5 статьи".

Федеральный закон от 14.02.2024 N 17-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в подпункте 35 пункта 2 статьи 39.6 слова "О содействии развитию жилищного строительства" заменить словами "О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий".

Однако, административный регламент не приведен в соответствие с нормами вышеуказанных Федеральных законов, в связи с чем п. 2.6 административного регламента, приложение № 3 к административному регламенту противоречат требованиям п. 2 ст. 39.6 Кодекса РФ.

В соответствии с п. 5 ст. 39.17 Земельного кодекса РФ решение по заявлению о предоставлении земельного принимается в срок не более чем двадцать дней со дня поступления. В 2024 году процедура, предусмотренная п. 5 ст. 39.17, осуществляется в сокращенный срок не более 14 календарных дней (Постановление Правительства РФ от 09.04.2022 N 629).

Однако п. 2.4. Регламента не приведен в соответствие с требованиями 39.17 Земельного кодекса РФ

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» утверждены Правила разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, Правила проведения экспертизы проектов административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг») (далее - Постановление Правительства РФ от 16.05.2011 № 373).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 № 676 (ред. от 20.07.2021) внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 16.05.2011 № 373, согласно которым п. 19 утратил силу. Данный пункт предусматривал блок-схему исполнения государственной функции и приведение ее в приложение к регламенту.

Однако, приложение № 6 к Регламенту содержат блок-схему порядка выполнения административных процедур при предоставлении муниципальной

услуги, что противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373.

Таким образом, вышеуказанные нарушения создают препятствия для получения муниципальной услуги физическими и юридическими лицами в соответствии с принципами, закрепленными законодательством.

В силу положений ст. 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон) к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Получателями услуг, предусмотренных административным регламентом, являются физические и юридические лица. Выявленные нарушения препятствуют реализации прав заявителей, в том числе субъектов предпринимательства, на получение муниципальной услуги в соответствии с нормами закона, что является недопустимым.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Постановление администрации Федосеевского сельского поселения от 25.03.2021 № 16 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов Администрации Федосеевского сельского поселения» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. О дате и времени рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района.

3. Рассмотреть протест не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления. О результатах его рассмотрения и принятом решении прошу уведомить письменно.

Прокурор района
старший советник юстиции

М.С. Кузнецов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00BBCE804BE41A6A8EFAA1979D04A301C6
Владелец Кузнецов Максим Степанович
Действителен с 13.02.2024 по 08.05.2025